

УТВЕРЖДАЮ

И.о. проректора по научно-технологической
деятельности и аттестации научных кадров
«Орловский государственный
университет им. И. С. Тургенева»



С. Ю. Радченко

апрель 2025 г.

ОТЗЫВ

**ведущей организации – федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Орловский
государственный университет имени И.С. Тургенева»
на диссертацию Мустафаева Заура Рамис Оглы
на тему: «Исполнение принудительных работ вне исправительных
центров», представленную на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности
5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)**

Актуальность диссертационного исследования. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в отношении относительно нового (в аспекте исполнения) наказания в виде принудительных работ уголовно-исполнительным законодательством предусмотрена возможность их исполнения не только в исправительных центрах, но и вне их – в участках исправительных учреждений, а с 2020 года в обособленных участках самих исправительных центров, за их территорией, но в пределах субъектов Российской Федерации, в которых они находятся. Для этих целей организация, на которой используется труд осужденных, предоставляет имущество в безвозмездное пользование в пределах того субъекта Федерации, где расположен соответствующий исправительный центр. Она же должна предоставить общежитие для проживания осужденных и другие помещения, имущество, необходимые для обеспечения условий и порядка отбывания наказания осужденными. Кроме того, на организацию возлагаются функции по оказанию содействия исправительному центру в

материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных, а также по контролю за их поведением.

В целях расширения практики привлечения к труду соответствующей категории осужденных предполагается участие бизнес-сообщества в их трудоустройстве на предприятиях, в том числе при строительстве крупных объектов, а также привлечение к работам по очистке территории Арктической зоны Российской Федерации от загрязнения (отходов производства и потребления).

В связи с необходимостью привлечения к труду осужденных в рамках сотрудничества с бизнес-сообщества, в том числе в районах, удаленных от населённых пунктов, наиболее востребованной формой организации принудительных работ является их исполнение вне исправительных центров, в рамках создаваемых УФИЦ и мобильных (передвижных) бригад с условием обеспечения проживания и других потребностей за счет предприятий, использующих труд осужденных и на их имущественной базе.

Диссертационное исследование Мустафаева З.Р.о. представляет собой комплексную, теоретически и эмпирически обоснованную разработку проблемы, являющейся актуальной как для уголовно-исполнительной науки, так и для практической деятельности.

Автор справедливо замечает, что на сегодняшний день в нашей стране отмечается выраженная тенденция организации принудительных работ вне исправительных центров.

Очевидно, что основной задачей для повсеместного внедрения такой практики и оптимизации исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ является рассмотрение особенностей исполнения принудительных работ в участках исправительных центров (изолированных участках, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях), созданных на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд осужденных к принудительным работам, а также

изучение опыта сотрудничества с хозяйствующими субъектами, организующими труд осужденных на базе своего имущества. Это в свою очередь необходимо для совершенствования практики исполнения принудительных работ вне исправительных центров и законодательства, ее регулирующего.

Данная задача требует проведения самостоятельного исследования возможностей, перспектив такого использования, выявления и решения связанных с этим теоретических, практических и правовых проблем, выработки предложений по их устранению и повышению эффективности исполнения наказания в виде принудительных работ.

На ее решение и было направлено исследование.

Не вызывает сомнений то обстоятельство, что проблематика, исследуемая в диссертации Мустафаева З.Р.о., находится в фокусе постоянного внимания уголовно-исполнительной науки, о чем свидетельствует анализ степени научной разработанности проблемы.

Подобным образом вопрос ставился и находил отражение лишь в некоторых диссертационных работах. При этом его комплексное научное изложение до сих пор отсутствовало. Такая постановка проблемы позволила автору не только творчески подойти к решению поставленных задач, но и получить научные результаты, отличающиеся новизной и оригинальностью.

Примечательно, что автор подробно рассмотрел теоретические основы исполнения принудительных работ, в том числе – вне исправительных центров на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд осужденных к принудительным работам; выявить особенности исполнения данного наказания; исследованы международно-правовые, конституционные и уголовно-исполнительные основы применения данного вида наказания; проведено ретроспективное исследование привлечения к труду осужденных без изоляции их от общества.

При этом можно согласиться с тем, что большинство научных работ на данную тему носит общетеоретический характер и посвящено решению

общих теоретических вопросов, а также уголовно-правовой и уголовно-исполнительной характеристике принудительных работ. Вместе с тем, их исполнение вне исправительных центров представляет собой относительно новую практику, которая на теоретическом уровне пока недостаточно исследована.

Многие проблемы в этой области не решены либо решены недостаточно. В этом контексте назрела необходимость провести комплексное исследование проблем исполнения принудительных работ вне исправительных центров, как в теоретическом, так и в практическом аспектах, что, как представляется, будет способствовать повышению его эффективности, выявлению существенных проблем, требующих дальнейшего решения и совершенствования как соответствующего законодательства, так и правоприменительной практики.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается логикой построения научного исследования и глубоким раскрытием его содержания, четкостью формулировок понятийного аппарата, теоретическим анализом работ ведущих ученых по рассматриваемой проблеме, объемом исследования, грамотной постановкой целей и задач исследования, корректностью использования исследовательских методов и аргументированной интерпретацией полученных результатов, научным подходом к решению поставленных задач.

Достоверность научных положений, сформулированных в диссертации, обеспечивается опорой на фундаментальные теоретические положения, разработанные уголовно-правовой наукой, методологические принципы и инструментарий, результаты эмпирических исследований. Теоретическая обоснованность положений и выводов диссертанта подкрепляется применением надежных, апробированных и применимых для подобных исследований методов и методик.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что:

- автор подробно рассмотрел теоретические основы исполнения принудительных работ, в том числе – вне исправительных центров на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд осужденных к принудительным работам; выявить особенности исполнения данного наказания; исследованы международно-правовые, конституционные и уголовно-исполнительные основы применения данного вида наказания; проведено ретроспективное исследование привлечения к труду осужденных без изоляции их от общества;

- выявлены и решены проблемы исполнения наказания в виде принудительных работ. Изучено состояние проводимой воспитательной и профилактической работы с осужденными к принудительным работам; сформулированы предложения по совершенствованию исполнения данного наказания вне исправительных центров с учетом особенностей, определенных исследованием;

- на основе проведенного анализа сформулированы новые положения теоретического и практического характера, направленные на совершенствование исполнения принудительных работ вне исправительных центров, организации и функционирования мобильных участков для исполнения принудительных работ, в том числе в труднодоступных местах, например, в районах Крайнего севера и Арктической зоны.

Научная новизна диссертации в целом раскрывается в положениях, выносимых на защиту.

Таким образом, научная новизна представленной диссертации состоит в получении абсолютно и относительно новых знаний о теоретических, правовых и организационных аспектах уголовно-правового противодействия и криминологического предупреждения незаконных действий в отношении

имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации.

Личное участие автора в получении результатов исследования.

Мустафаевым З.Р.о.осуществлен глубокий анализ научной литературы по теме исследования, систематизированы научные подходы к уголовно-правовой противодействию, криминологической нейтрализации и минимизации негативного влияния выявленных криминогенных факторов, детерминирующих незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту.

Эмпирическую базу исследования составили:

- опубликованные за 2018-2021 годы официальные данные Верховного Суда РФ, ФСИН России, МВД России, Росстата, Роскомнадзора, других государственных ведомств;

- результаты собственного социологического исследования (опроса и анкетирования 128 практических работников (сотрудников) УФИЦ (УИЦ), подчиненных территориальным органам ФСИН России по Владимирской, Вологодской, Воронежской, Кировской, Московской, Новгородской, Ярославской областям, Пермскому, Приморскому и Ставропольскому краям, Республике Коми.

Значимость для науки и практики полученных автором результатов обусловлена актуальностью и новизной рассматриваемых в нем проблем. Выводы и рекомендации, которые сформулированы в диссертационном исследовании, расширяют сферу научного знания об особенностях и перспективах исполнения принудительных работ вне исправительных центров.

Разработанные диссертантом идеи и предложения могут использоваться:

- при разработке федеральных законов о внесении изменений и дополнений в уголовно-исполнительное законодательство;

- при совершенствовании действующих и создании новых ведомственных приказов, распоряжений, информационных писем, памяток, инструкций, касающихся исполнения наказания в виде принудительных работ;

- в деятельности Минюста России, ФСИН России, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, других заинтересованных министерств и ведомств;

- в научно-исследовательской и педагогической деятельности при изучении курсов уголовно-исполнительного, уголовного права и криминологии, а также спецкурсов по тематике диссертации.

Язык диссертации, полнота изложения материалов диссертации в работах, опубликованных автором.

Диссертация написана научным и доступным для восприятия языком. Научная полемика ведется корректно. Диссертационное исследование Мустафаева З.Р.о. имеет классическую архитектуру, обусловленную ее целями и задачами, и состоит из введения, двух глав, объединяющих в себе семь параграфов, заключения, списка использованной литературы, приложения.

Выводы, сделанные в работе, обоснованы и аргументированы.

Во *введении* диссертации обосновывается актуальность темы научного исследования, определяются цель и задачи, объект и предмет исследования, анализируется степень научной разработанности проблемы, раскрывается научная новизна, теоретическая и практическая значимость, представлены сведения об апробации и внедрении результатов диссертационного исследования. Положения, выносимые на защиту, отражают основное содержание работы. Выдвинутые автором гипотезы позволили поэтапно исследовать заявленную научную проблему.

В *первой главе* исследованы концепция и правовые основы исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров. Она состоит из четырех параграфов. В *первом параграфе*

осуществлено исследование исторического опыта применения уголовных наказаний, связанных с привлечением осужденных к труду. Использование труда осужденных связано в истории с введением такого комбинированного наказания как ссылка, сочетающего элементы изоляции с трудовой повинностью осужденных.

Во *втором параграфе* раскрываются теоретические основы исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров. Отмечается, что они обладают существенным потенциалом, схожим с лишением свободы. Это в немалой степени обусловлено правовыми условиями назначения этого вида наказания, которые связаны с законодательной регламентацией круга лиц, которым могут быть назначены принудительные работы. Отмечается, что в настоящее время наблюдается насущная потребность в передвижных (мобильных) участках для организации принудительных работ, особенно при использовании труда осужденных в труднодоступных местностях, на объектах, находящихся друг от друга на большом удалении, зачастую носящих временный или сезонный характер, в том числе в районах Крайнего севера и Арктической зоны.

Таким образом, очевидно, что организация исполнения принудительных работ должна осуществляться не по принципу наличия организационно-материальных возможностей органа УИС, а по наличию потребности в рабочей силе осужденных. В этом смысле весьма ценным представляется отечественный исторический опыт, о чем будет говориться в соответствующем параграфе настоящей работы.

В *третьем параграфе* исследуются международно-правовые и конституционные основы принудительных работ. Подчеркивается, что ввиду наличия ряда международных обязательств нашей страны применительно к осужденным без изоляции от общества такая работа должна опираться на правовые, и, прежде всего, на международно-правовые основы обеспечения их прав. Они состоят из большого количества международно-правовых источников. В работе даются их классификации, приводится их анализ.

Изучается также зарубежный опыт регламентации и исполнения принудительных работ и их аналогов. Отдельно исследуются российские конституционные основы принудительных работ.

В четвертом параграфе исследуются уголовно-исполнительные основы исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров. В настоящее время правовую основу исполнения принудительных работ, в том числе вне исправительных центров, на базе имущества, предоставляемого в безвозмездное пользование организациями, использующими труд этих осужденных, составляют: УК РФ (ст. 53.1), УИК РФ (ст.ст. 60.1-60.21). Отмечается, что в целях правового обеспечения организации исполнения принудительных работ подготовлен и издан ряд подзаконных нормативно-правовых актов Минюста России, ФСИН России. Осуществляется их комплексный анализ. Делается вывод о том, что действующее в настоящее время законодательство, регламентирующее исполнение уголовного наказания в виде принудительных работ, является относительно новым, динамично развивающимся.

Вторая глава *«Особенности исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров»* включает три параграфа.

Первый параграф посвящен проблемам организации и порядка исполнения наказания в виде принудительных работ. Очевидно, что организация исполнения принудительных работ должна осуществляться не по принципу наличия организационно-материальных возможностей органа УИС, а по наличию потребности в рабочей силе осужденных.

Второй параграф раскрывает проблемы исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ вне исправительных центров, а также содержит их авторские решения.

Изучение практики, в том числе результаты опроса 128 сотрудников УФИЦ, УИЦ, подчиненных территориальным органам ФСИН России по Владимирской, Вологодской, Воронежской, Кировской, Московской,

Новгородской, Ярославской областям, Пермскому, Приморскому и Ставропольскому краям позволил выявить проблемный комплекс, связанный с исполнением этого наказания исполнения принудительных работ вне исправительных центров: 1) пробелы в регламентации контроля осужденных на производстве; 2) недостатки в регламентации компетенции руководителей и сотрудников УИЦ (УФИЦ); 3) недостатки в организации профилактической работы с осужденными.

Во *третьем параграфе* осуществлен анализ воспитательных и профилактических мероприятий, проводимых в отношении осужденных к принудительным работам вне исправительных центров, вырабатываются предложения по их и совершенствованию.

Проблема влияния криминальной субкультуры решается посредством коллективной и индивидуальной воспитательной работы. Так, сотрудники отмечают нежелание осужденных работать в коллективе вместе с женщинами из гражданского персонала предприятия, особенно когда они выполняют в отношении них руководящие функции (мастер, бригадир и т.п.).

На основе проведенного анализа проблем, возникающих при проведении работы с осужденными к принудительным работам по предупреждению совершения ими новых преступлений, сформулирован ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики.

В *заключении* излагаются основные выводы проведенного диссертационного исследования.

Автореферат соответствует содержанию диссертации.

Давая в целом высокую оценку проведенному диссертационному исследованию Мустафаева З.Р.о., следует высказать отдельные замечания и отметить некоторые спорные положения работы, которые могут стать предпосылками для научной дискуссии.

1. Положение, выносимое на защиту №3, является логическим продолжением положения, выносимого на защиту №1. Считаем, что

наиболее логично данные положения либо объединить, либо выстроить последовательно. Почему автор пришел именно к такой логике и последовательности изложения считаем необходимым изложить в ходе публичной защиты.

2. Положение, выносимое на защиту № 4, скорее затрагивает предложения по изменению конституционных норм, что не имеет прямой связи с темой исследования.

3. Параграф 1.3 «Анализ международно-правовых и конституционных основ принудительных работ» посвящен изучению правовых основ, что в первую очередь, не имеет прямой связи с темой исследования, а, во-вторую, не нашел отражения в положениях, выносимых на защиту.

4. В диссертации, к сожалению, встречаются опечатки, некоторые грамматические и технические ошибки (так, на стр. 6, 18 говорится не о принудительных, а об исправительных работах; на стр. 20 содержится два одинаковых абзаца).

Однако приведенные критические высказывания не меняют общую положительную оценку диссертационного исследования и дают основание рассчитывать на соответствующие пояснения на защите.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования.

Результаты исследования обладают теоретической и практической значимостью, могут быть применены в правотворческой и правоприменительной деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Соответствие диссертационного исследования паспорту научной специальности.

Тема и содержание диссертации Мустафаева З.Р.о.«Исполнение принудительных работ вне исправительных центров» соответствует паспорту научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки), в частности следующим областям исследования:

2. Уголовная политика: ее цели, задачи, формы, содержание, средства и меры;

4. Теория криминологии, преступность, ее криминологические параметры; личность преступника, детерминанты преступности, ее отдельных видов и преступлений; криминологический механизм преступления; виктимология. Система предупреждения преступности и ее отдельных видов. Мировая практика социально-правового контроля над преступностью;

8. Теория уголовно-исполнительного права, система законодательства, правовое регулирование исполнения и отбывания уголовных наказаний, исполнение уголовных наказаний, отдельных их видов; эффективность исполнения уголовных наказаний, постпенитенциарный контроль над осужденными, социализация и ресоциализация осужденных. Учреждения и органы, исполняющие уголовные наказания; контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Международные правовые и иные акты об обращении с осужденными.

Заключение о соответствии выполненной работы положениям и критериям ВАК Минобрнауки России.

Изучив содержание диссертации и автореферата, а также публикаций по проблеме исследования, считаем, что диссертационная работа Мустафаева Заура Рамис Оглына тему: «Исполнение принудительных работ вне исправительных центров» является самостоятельным законченным монографическим исследованием, выполненным на высоком теоретическом уровне и имеющим несомненную научную и практическую значимость, которое по своему содержанию, актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости, достоверности полученных результатов и выводов соответствует критериям, предусмотренным п.п. 9 -14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025), данная работа отвечает требованиям, предъявляемым к

кандидатским диссертациям, а ее автор – Мустафаев Заур Рамис Оглы заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного права и процесса 14 апреля 2025 года, протокол № 8.

Отзыв подготовлен:

к.ю.н., доцент, доцент кафедры
уголовного права и процесса



О. Н.Баженов

Подпись: О. Н. Баженов
Рискаев И.В.

Отзыв утвержден

д.ю.н., доцент, заведующий кафедрой
уголовного права и процесса



Ю. В. Быстрова

Подпись: Ю. В. Быстрова
Рискаев И.В.

Сведения о ведущей организации: 302026, Центральный федеральный округ, Орловская область, г. Орел, ул. Комсомольская, 95. Тел.8 (4862)75-13-18.